

[Аннотация к документу](#)

Подробнее о проекте см. на сайте regulation.gov.ru.

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

ПРИКАЗ
от " __ " _____ г. N ____

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБОСНОВАНИЮ
БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА"**

В соответствии с [пунктом 1 статьи 4](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", [пунктом 1](#) и [подпунктом 5.2.2.16\(1\) пункта 5](#) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые федеральные [нормы](#) и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта".

2. Признать утратившими силу приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

от 15 июля 2013 г. [N 306](#) "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 августа 2013 г., регистрационный N 29581);

от 12 июля 2018 г. [N 298](#) "О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2013 г. N 306" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 сентября 2018 г., регистрационный N 52050).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2024 г. и действует до 1 сентября 2030 г.

Руководитель
А.В.ТРЕМБИЦКИЙ

Утверждены
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от _____ г. N ____

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
"ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБОСНОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА"**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" (далее - Федеральные нормы и правила) разработаны в соответствии с [пунктом 3 статьи 4](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Настоящие Федеральные нормы и правила устанавливают обязательные требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта (далее - обоснование безопасности).

2. Обоснование безопасности разрабатывается в случаях, предусмотренных [пунктом 4 статьи 3](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

3. Обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов.

4. Обоснование безопасности содержит:

сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы;

условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

требования к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

5. В обосновании безопасности лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

II. СТРУКТУРА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

6. Обоснование безопасности должно включать следующие структурные элементы:

1) титульный лист;

2) оглавление;

3) список исполнителей;

4) раздел 1 "Общие сведения";

5) раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы";

6) раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта";

7) раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта";

8) приложение: техническое задание на разработку обоснования безопасности опасного производственного объекта (изменения к обоснованию безопасности).

7. В состав обоснования безопасности разработчиком по согласованию с заказчиком могут быть включены иные структурные элементы.

8. На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности.

На титульном листе должна быть указана дата утверждения обоснования безопасности.

9. Раздел 1 "Общие сведения" содержит:

1) наименование опасного производственного объекта, сведения о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов (при наличии), класс опасности (для проектируемого объекта указывается предполагаемый класс опасности) и место нахождения опасного производственного объекта;

2) наименование проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта, при разработке которых выявлена необходимость разработки обоснования безопасности;

3) сведения (наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, адрес в пределах места нахождения юридического лица (адрес места жительства индивидуального предпринимателя), контактная информация, данные о руководителе юридического лица) о заказчике обоснования безопасности (застройщике или техническом заказчике (при проектировании опасного производственного объекта) либо организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, генеральной проектной организации (при ее наличии), разработчике обоснования безопасности, с указанием сведений о членстве разработчика обоснования безопасности в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования (за исключением юридических лиц, членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования которых не требуется в соответствии с [частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#));

4) область применения;

5) термины и определения;

6) описание опасного производственного объекта и условий его строительства и эксплуатации, в том числе общую характеристику технологических процессов и описание решений, направленных на обеспечение его безопасности;

7) перечень отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, содержащий обоснование их необходимости, либо недостаточные и (или) отсутствующие требования промышленной безопасности для данного опасного производственного объекта.

10. Раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы" содержит:

1) описание методологии анализа опасностей и оценки риска аварии и связанной с ней угрозы, исходные предположения для проведения анализа риска аварии и связанной с ней угрозы;

2) описание метода анализа условий безопасной эксплуатации;

3) исходные данные и их источники, в том числе данные по аварийности и надежности;

4) анализ опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;

5) результаты идентификации опасности, в том числе по проведению анализа опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;

6) результаты оценки риска аварии и связанной с ней угрозы;

7) перечень наиболее значимых факторов риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы с учетом влияния компенсирующих мероприятий и (или) мер безопасности.

11. Раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта" содержит:

сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта с указанием (при необходимости) предельных безопасных параметров (режимов) технологического процесса и (или) безопасной эксплуатации оборудования;

перечень организационных и технических мер безопасности (барьеров безопасности); перечень систем противоаварийной автоматической защиты, контролируемые ими параметры; требования к квалификации персонала;

определение набора параметров и выбор основных показателей (критериев) безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обоснование решения о безопасной эксплуатации опасного производственного объекта.

12. Раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта" не включается в обоснование безопасности, устанавливающее требования промышленной безопасности к капитальному ремонту, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

13. Значения показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности не должны быть ниже значений, предполагаемых при эксплуатации опасного производственного объекта без отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в части предупреждения аварий и снижения вероятной тяжести их последствий.

14. Раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта" содержит:

требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, их недостаточностью или отсутствием;

перечень мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и обоснование их достаточности.

III. РАЗРАБОТКА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

15. Разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицами, осуществляющими подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта.

В техническом задании должны быть указаны:

сведения, перечисленные в [подпунктах 1 - 6 пункта 9](#) Федеральных норм и правил;

сведения о необходимости разработки обоснования безопасности;

требования, предъявляемые к разработке обоснования безопасности;

структура обоснования безопасности.

16. Разработке обоснования безопасности должно предшествовать определение принципиальных технических решений, а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного опасного производственного объекта, который служит основой для разработки отступлений от требований промышленной безопасности, а также для разработки недостающих или отсутствующих требований промышленной безопасности. Принципиальные технические решения могут быть определены применительно к опасному производственному объекту в целом, его частям или отдельным зданиям и сооружениям и/или техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и должны учитывать безопасную эксплуатацию других зданий, сооружений и (или) технических устройств, применяемых на данном опасном производственном объекте.

17. Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

Требования, приводимые в обосновании безопасности, разработка которого проводится при подготовке проектной документации на капитальный ремонт линейного объекта, не должны приводить к изменению класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов <1>.

<1> [Часть 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#).

18. Обоснование безопасности должно содержать сведения о необходимости отступления от действующих норм и положения, компенсирующие эти отступления. В качестве обоснования указанных отступлений должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов.

При этом использование методов анализа опасностей и оценки риска, не чувствительных к рассматриваемым отступлениям и компенсирующим их мерам, недопустимо.

Аналогично должна быть обоснована возможность применения вновь установленных требований промышленной безопасности, которые отсутствуют в действующих нормативных правовых актах или которых недостаточно.

19. Каждое требование промышленной безопасности, устанавливаемое в обосновании безопасности, должно быть отнесено:

к конкретному пункту нормативного правового акта при установлении требований в связи с отступлениями от требований промышленной безопасности;

к конкретному пункту или разделу нормативного правового акта при установлении требований в связи с недостаточностью требований промышленной безопасности;

к нормативному правовому акту при установлении требований промышленной безопасности в связи с их отсутствием.

20. При подготовке обоснования безопасности допускается использование документов международной организации по стандартизации, стандартов зарубежных стран, инженерных обществ при соответствии области применения указанных документов условиям эксплуатации опасного производственного объекта.

В обоснование безопасности не включаются положения, содержащиеся в действующих нормативных правовых актах и нормативно-технических документах, требования которых являются для данного опасного производственного объекта обязательными.

21. Технические требования в составе обоснования безопасности должны быть конкретными и допускать возможность проверки их соблюдения.

22. Изменения в обоснование безопасности вносятся в случаях:

1) реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, капитального ремонта линейного объекта для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности, если при реконструкции, техническом перевооружении, капитальном ремонте линейного объекта затрагиваются технические решения, принятые в обосновании безопасности;

2) изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, влекущих отступления от требований обоснования его безопасности;

3) изменения требований промышленной безопасности, отступления от которых обозначены в обосновании безопасности;

4) изменения технических решений в проектной документации, обозначенных в обосновании безопасности;

5) выявления эксплуатирующей организацией недостаточности мероприятий и требований, указанных в обосновании безопасности;

6) составления комиссией по техническому расследованию причин аварии в соответствии с [пунктом 6 статьи 12](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" акта технического расследования причин аварии, в котором указано, что причиной (одной из причин) такой аварии явились недостатки или нарушения, допущенные при разработке или проведении экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности.

23. Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в порядке, установленном Федеральными нормами и правилами для разработки обоснования безопасности с учетом требований настоящего пункта.

В изменении к обоснованию безопасности могут быть уточнены, изменены, исключены требования, установленные ранее в обосновании безопасности и/или изменения к обоснованию безопасности, а также установлены дополнительные требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

При внесении изменений в обоснование безопасности опасного производственного объекта в указанных изменениях предусматривается изложение всех требований промышленной безопасности и перечня мероприятий, компенсирующих отступления от требований промышленной безопасности, и/или обеспечивающих безопасную эксплуатацию опасного производственного объекта установленных в обосновании безопасности, предусмотренных обоснованием безопасности, в редакции с учетом вносимых изменений.

24. Юридические лица (индивидуальные предприниматели), эксплуатирующие опасные производственные объекты с применением обоснования безопасности должны:

вести учет изменений к обоснованию безопасности;

сформировать и поддерживать в актуальном состоянии перечень требований промышленной безопасности, установленных в обосновании безопасности с учетом всех внесенных в него изменений, а также перечень с применением вновь установленных требований промышленной безопасности.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия